

Ficha de candidatura

PARTE 1: DATOS BÁSICOS

Datos de la experiencia

(completar la información a continuación de forma clara y concisa)

Título de la experiencia: Primeros Presupuestos Participativos de la Generalitat		
Nombre de la ciudad o región: Comunitat Valenciana		
Habitantes de la ciudad o territorio: Aproximadamente 5.000.000 de personas		
País: España		
Institución candidata: Generalitat Valenciana, <i>Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática de la Generalitat Valenciana.</i>		
Página web de la experiencia o de la institución: gvaparticipa.gva.es y participem.gva.es		
Perfiles en redes sociales de la experiencia o de la institución: Twitter: @GVAparticipacio; Facebook: GVA Participació		
Fecha de inicio de la experiencia: abril 2021		
Fecha de finalización de la experiencia: En vigor. Fase de ejecución.		
Presupuesto de la experiencia: 125.000.000 €		
Tipo de candidatura <i>Marca con una X en la columna de la derecha</i>	Experiencia nueva	
	Innovación sobre una experiencia existente	X
	Continuidad de una experiencia	
Tipo de experiencia <i>Marca con una X en la columna de la derecha (se puede elegir más de una opción)</i>	Presupuesto participativo	X
	Planificación participativa	
	Consejo permanente	

Ficha de candidatura

	Espacio/taller de diagnóstico, monitoreo, etc.	
	Audiencia pública/Foro	
	Consulta/referéndum	
	Asambleas / Jurados ciudadanos / Espacios de deliberación	
	Gobierno electrónico/gobierno abierto / Plataformas digitales	
	Iniciativas legislativas/ciudadanas	
	Otros (indicar cuáles):	
Objetivo de la experiencia <i>Marca con una X en la columna de la derecha (se puede elegir más de una opción)</i>	Conseguir niveles de igualdad más grandes a la hora de participar	
	Incorporar la diversidad como criterio de inclusión	
	El fortalecimiento comunitario	X
	El fortalecimiento de la ciudadanía no organizada	X
	Ampliar los derechos de la ciudadanía relacionados con la participación política	X
	Conectar diferentes herramientas de participación dentro de un "ecosistema" de democracia participativa.	
	Mejorar la calidad de las decisiones públicas a través de mecanismos de democracia participativa	X
	Mejorar la eficacia y la eficiencia de los mecanismos de democracia participativa	X

Ficha de candidatura

	Mejorar la evaluación y el seguimiento de los mecanismos de democracia participativa		X
	Mejorar alguna política pública a través de la participación activa de la ciudadanía		X
Ámbito territorial <i>Marca con una X en la columna de la derecha (se puede elegir más de una opción)</i>	Conjunto del territorio	Local	
		Regional	X
	Distrito		
	Barrio		
Ámbito temático <i>Marca con una X en la columna de la derecha (se puede elegir más de una opción)</i>	Gobernanza		
	Educación		
	Transporte / Movilidad		
	Gestión urbana		
	Salud		
	Seguridad		
	Medio ambiente / Cambio Climático y/o agricultura urbana		
	Nuevos movimientos sociales y asociacionismo		
	Cultura		
	Vivienda		
	Creación de trabajo		
	Descentralización		
	Desarrollo local		

Ficha de candidatura

	Formación/capacitación	
	Economía y/o finanzas	
	Normativas legales	
	Inclusión social	
	Todos	X
	Otros (Escribe el tema)	
Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) asociados a la práctica <i>Marca con una X en la columna de la derecha (se puede elegir más de una opción)</i> <i>También pueden añadir la meta concreta</i>	ODS 1 - Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todas partes	
	ODS 2 - Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible	
	ODS 3 - Empoderar a las personas para que lleven vidas saludables y promuevan el bienestar en todas las edades	
	ODS 4 - Garantizar el acceso a una educación de calidad para todos en condiciones equitativas y promover oportunidades de aprendizaje a lo largo de toda la vida	
	ODS 5 - Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y niñas	
	ODS 6 - Garantizar el acceso al agua y al saneamiento para todos y asegurar la gestión sostenible de los recursos hídricos	
	ODS 7 - Garantizar el acceso de todos a servicios energéticos fiables, sostenibles y modernos a un coste asequible	
	ODS 8 - Promover el crecimiento económico sostenido, compartido y	

Ficha de candidatura

	sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	
	ODS 9 - Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización sostenible que beneficie a todos y fomentar la innovación	
	ODS 10 - Reducir las desigualdades entre y dentro de los países	
	ODS 11 - Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	
	ODS 12 - Establecer patrones de consumo y producción sostenibles	
	ODS 13 - Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus impactos	
	ODS 14 - Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	
	ODS 15 - Preservar y restaurar los ecosistemas terrestres	
	ODS 16 - Promoción de sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible	X
	ODS 17 - Alianzas para lograr los objetivos	

PARTE 2: DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA

Rellenar los siguientes campos de forma clara y concisa. Podéis añadir enlaces si lo consideráis oportuno.

Contexto

En un **máximo de 300 palabras** presenta el contexto cultural, geográfico, histórico, institucional y socioeconómico de la ciudad, territorio en el que tiene lugar la experiencia.

La Comunitat Valenciana es una región de España de más de 5 millones de habitantes, situada en la costa mediterránea, y compuesta por las provincias de Castellón, València y Alicante. El sistema rural valenciano, en proceso de despoblamiento, contrasta con las mayores aglomeraciones situadas tradicionalmente en la costa y cerca de los ríos. La Comunitat Valenciana tiene una privilegiada localización y ofrece buenas condiciones de vida, convirtiéndose en un atractivo poblacional y económico, que marcan su desarrollo socioeconómico.

La Comunitat Valenciana cuenta con una cultura y lengua propias, reconocidas en su Estatuto de Autonomía, el cual surgió como fruto del consenso de las principales fuerzas políticas valencianas con la intención de recuperar el autogobierno del pueblo, haciendo uso del derecho a la autonomía que reconoce la Constitución Española.

Por lo que respecta a la estructura productiva de la región, el sector servicios es el principal motor, y especialmente el turismo, una de las fuentes de creación de riqueza. Además, cuenta con una gran tradición agraria e industrial en determinados sectores que se pretende acompañar de una estrategia de impulso de las actividades industriales intensivas más innovadoras y productivas.

En el plano institucional, la Comunitat, como región perteneciente a un Estado de autonomías, reúne una serie de competencias que generan un impacto económico y social importante, y permiten a la Generalitat, como institución de autogobierno, tomar decisiones sobre su territorio. Debido a esta complejidad en la organización del Estado, los presupuestos participativos autonómicos suponen un hito que solo había sido implementado a nivel municipal anteriormente.

En las últimas dos legislaturas se ha apostado desde el Gobierno autonómico por un modelo abierto de gobernanza participativa como eje que ha de regir la política autonómica, acercando a la ciudadanía a la toma de decisiones y a las instituciones a la rendición de cuentas.

Precedentes

Explicar los precedentes y orígenes de la experiencia: si es la innovación de una experiencia existente cuáles son sus orígenes, si es una experiencia nueva cuales son los antecedentes

Ficha de candidatura

en participación en su ciudad/municipio/región. También puede señalar si se han inspirado en experiencias de otras ciudades/países. (En un **máximo de 300 palabras**)

Los presupuestos participativos constituyen una herramienta útil para ampliar el derecho de la ciudadanía a intervenir en la definición y aplicación de las políticas públicas.

Las primeras experiencias en Porto Alegre en los años 90 marcaron el inicio, logrando extenderse en el caso español a los presupuestos participativos de ámbito local, que cuentan ya con una amplia tradición. Es por ello que este proyecto supone el salto a un reto en el ámbito autonómico. Las administraciones han ido ganando experiencia y perfeccionando la metodología que permite a la ciudadanía decidir una parte de las inversiones sufragadas con sus impuestos. Además, la modernización tecnológica ha permitido crear nuevos modelos de funcionamiento y organización para facilitar la participación.

El punto de partida del proyecto en la Generalitat Valenciana es el acuerdo *Alcem-nos Acuerdo Ciudadano* para la recuperación socioeconómica post-COVID. El mismo fue firmado en 2020 con los distintos agentes sociales, y dio voz a la ciudadanía organizada mediante debates territorializados. Las propuestas ciudadanas recogían las demandas de las entidades civiles que participaron en el proceso marcado por el consenso y la unidad política en un momento de emergencia social y económica. La administración pública plasmó la voluntad política del acuerdo con la puesta en marcha del proyecto piloto de presupuestos participativos valencianos, que se ha desarrollado presencial y virtualmente con la intención de incluir a toda la ciudadanía.

El proyecto de los presupuestos autonómicos para el ejercicio 2022 es el primero de la Generalitat Valenciana, y se plantea como un proyecto piloto cuyo objetivo es servir de punta de lanza para la inclusión de estos procesos de forma general en la elaboración de presupuestos. El proceso de presupuestos participativos en la Comunitat Valenciana constituye la única experiencia de este calado en el Estado español.

Objetivos de la experiencia

Cuál es el objetivo enumerado en la Parte 1 que creas que es el más importante, y señala otros objetivos destacados de la experiencia (En un **máximo de 100 palabras**)

El objetivo esencial de la experiencia de los presupuestos participativos es el ODS 16, donde su séptima meta consiste en garantizar la adopción, en todos los niveles, de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.

En esta línea, la Generalitat está implantando una nueva cultura de la gobernanza contando con la participación ciudadana; comprometiéndose a dotar a la ciudadanía de recursos útiles y eficientes para su participación en los procesos de definición de políticas públicas y toma de decisiones. Por tanto, el objetivo es acercarse a una democracia fuerte y participativa mediante la coestión de políticas públicas.

Ficha de candidatura

Metodología

Describe la metodología de la experiencia: fases del proceso, canales de participación (En un **máximo de 300 palabras**)

- Información y debates; se informa a la ciudadanía de la metodología a seguir para participar mediante la realización de jornadas, debates y talleres de forma y presencial
- Presentación de propuestas a través del portal GVA Participa. Las propuestas deben ir vinculadas a alguno de los ODS y pueden referirse tanto a gastos corrientes como a inversiones y subvenciones. Pueden referirse a cualquier área territorial independientemente de la localidad de residencia
- Revisión interna de propuestas y ordenación por departamentos competentes. Se devuelve un informe a las no admitidas y las propuestas admitidas pasan a la fase de apoyos.
- Apoyos; cualquier persona puede apoyar un máximo de 10 propuestas siendo los apoyos requeridos proporcionales a la población del área territorial al que afecte aquella.
- Evaluación de las propuestas basadas en criterios de viabilidad técnica y con límite en el importe global de los presupuestos participativos, posibilidad de ejecución en los años 2022 y 2023 y no asunción del proyecto de forma previa fuera de los presupuestos participativos. Los evaluadores definen los proyectos viables y otorgan una valoración económica para pasar a la votación.
- Publicación de los precios asignados en la evaluación junto con los informes de los evaluadores.
- Votación de proyectos por todas las personas registradas en GVA Participa. Se dispone de dos escenarios de votación: el comarcal y el autonómico y se dispone de un crédito individual entre los proyectos que se quieran votar.
- Resultados obtenidos mediante la ordenación de los proyectos por número de votos.
- Seguimiento y control, se incorporan los proyectos a la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana de 2022 y en GVA Participa se actualiza la información sobre el desarrollo de los proyectos.
- El conjunto del proceso se encuentra regido por tres comisiones de gobernanza encargadas del impulso, de la evaluación y del seguimiento del proceso.

Innovación

Explica qué es lo que consideras más novedoso de la práctica. (En un **máximo de 150 palabras**)

Las experiencias anteriores de los presupuestos participativos han tenido lugar en el ámbito municipal. La innovadora apuesta de este proyecto es trascender al municipio incluyendo todas las regiones de la Comunitat Valenciana; ello significa que, debido a

Ficha de candidatura

nuestra estructura estatal descentralizada, las competencias que asume la Generalitat son de gran calado para la ciudadanía (sanidad, educación, igualdad...) y sobre ellas se vertebra el proceso.

Por primera vez la ciudadanía puede diseñar políticas sobre materias de competencia autonómica en y desde cualquier punto de la Comunitat Valenciana, independientemente de la circunscripción electoral o municipio de residencia, a través de debates y con la ayuda de un fuerte tejido asociativo en la región que amplía su visión participativa al ámbito autonómico.

Además, el proceso es una oportunidad para hacer uso de las nuevas tecnologías de la información y comunicación, integrándolas en el diseño y toma de decisiones políticas.

Inclusión

Señala cuál ha sido la importancia de incluir al máximo de colectivos y poblaciones diversas y cómo habéis logrado. (En un **máximo de 150 palabras**)

Las personas que podían participar en los Presupuestos Participativos eran:

- Personas mayores de 16 años empadronadas en un municipio de la Comunitat Valenciana: contando además con un proceso participativo cualificado para movilizar a este sector de la población.
- Las personas menores de 16 y mayores de 12 años empadronadas en la Comunitat Valenciana con la autorización de sus tutores/as.
- Valencianos y valencianas residentes en el exterior.

Las propuestas debían plantearse a título individual o en representación de un colectivo.

También se ha logrado incluir al máximo número de poblaciones garantizando que cada área tenga un proyecto asignado siempre que superase la fase de apoyos. Así, los 125 millones de euros se distribuyen entre:

- Proyectos de área comarcal, que recibirán el 70% del presupuesto distribuido mediante un índice basado en criterios de población (70%), pobreza (25%) y despoblamiento (5%).
- Proyectos de alcance autonómico que recibirán el 30% del presupuesto.

Comunicación

Cuál ha sido la estrategia y los canales de comunicación de la experiencia para que la población la conozca y se involucre. (En un **máximo de 150 palabras**)

La dinamización del proceso se produjo mediante el seguimiento de diversas estrategias, tanto de comunicación (cuñas de radio, cartelería, guías y manuales informativos) como de sensibilización.

Durante el proceso de participación, se realizaron diversos talleres y foros a lo largo de la Comunitat Valenciana con el fin de sensibilizar a la población en materia de participación y acercar el proyecto piloto a la ciudadanía. Por su parte, entre los canales empleados por la Dirección General de Participación encontramos la página web GVA Participa,

Ficha de candidatura

herramienta esencial de todo el proceso, configurándose como ventana abierta a la ciudadanía, puesto que era el medio tanto para participar en el mismo como para realizar el posterior seguimiento. El portal GVA Participa es la principal vía de acceso que tiene la población para revisar la trazabilidad de los proyectos viables y hacer efectiva la rendición de cuentas.

Articulación con otros actores

*Explica cómo la experiencia se articuló con diferentes actores y procesos simultáneos o preexistentes. ¿Qué roles asumieron estas personas participantes? Explica el grado de éxito de esta articulación. (En un **máximo de 150 palabras**)*

El Consell, es decir, el gobierno valenciano, con la voluntad de fomentar la participación ciudadana en la Comunitat, y en coordinación con todos los departamentos que componen su administración, impulsó el proyecto de los presupuestos participativos.

También fueron piezas fundamentales del proceso de difusión y participación el conjunto de las universidades públicas valencianas y de agentes sociales específicos como el Consell Valencià de la Joventut.

Cabe también nombrar el papel fundamental del tejido asociativo valenciano y el apoyo de las entidades locales para movilizar la participación en sectores o colectivos específicos.

A su vez, la Generalitat Valenciana ha contado con medios externos de carácter técnico, así como con el apoyo de los departamentos competentes con proyectos asignados, reflejando una sinergia eficaz y efectiva entre todas las partes responsables, siendo la Dirección General de Participación Ciudadana la que lidera y dinamiza el proceso.

Evaluación

*¿Qué mecanismos de evaluación se han implementado? Desarrollar si ha participado la ciudadanía en la evaluación de la práctica (En un **máximo de 300 palabras**)*

Para la evaluación del proceso, el proyecto de los presupuestos participativos contó con una explotación de datos a través de un visor realizado por la Universidad Politécnica de València y de una auditoría externa realizada por la Universidad Miguel Hernández. Esta evaluación se realizó paralelamente al desarrollo de cada una de las fases del proceso, y se plasmó en un informe final que incluye entrevistas y encuestas a los distintos agentes implicados. Asimismo, mediante distintos indicadores elaborados previamente, se logró una evaluación global del proceso y se establecieron los criterios necesarios para completar esta fase de evaluación.

Dicha evaluación se ha implementado en este proyecto desde un sistema de seguimiento y evaluación participativos. Constituye así tanto un proceso continuo de construcción y retroalimentación de conocimientos como de valoración de los resultados e impactos, que tiene como finalidad facilitar la toma de decisiones en la gestión del proyecto en curso y de futuros proyectos.

Por otra parte, se convocó una mesa de personas expertas con los departamentos implicados del proyecto, y con representantes del tejido asociativo y de la sociedad civil,

Ficha de candidatura

para hacer una evaluación objetiva de los resultados del proceso participativo, de cara a extraer logros e identificar puntos a mejorar desde las instituciones. Esta evaluación refleja la voluntad de la Administración Pública de observar, analizar y perfeccionar sus propias acciones, contando con el conjunto de agentes implicados.

Impactos y resultados

*Describe cuáles han sido los impactos y resultados del proceso. Cuántas personas han participado, y cuáles son sus perfiles. Cuáles han sido los impactos en las políticas públicas, en el funcionamiento de la administración y en la ciudadanía. (En un **máximo de 300 palabras**)*

Este proyecto piloto significa el punto de partida de unos presupuestos participativos a nivel autonómico, entendiendo que es un proyecto innovador, pero a la vez viable, que puede crecer en el futuro, y llegar a un mayor número de ciudadanía.

Finalmente, 96 proyectos llegaron a la fase final del proyecto, con una inversión de 101.784.548 € en el que participaron un total de 24.648 personas. De este total, la distribución de mujeres y hombres ha sido muy equilibrada. La participación por grupos de edad refleja que los grupos más representados son los de edades intermedias, es decir, entre 35 y 49 años, aunque todos los segmentos poblacionales se han visto representados.

El reparto de la participación por provincias evidencia que València, la más poblada, acumula el 65,14% de la participación, frente al 24,65% en Alicante y el 10,20% en Castellón, por lo que las propuestas de las comarcas de València han alcanzado mayor número de votos en la votación final.

Por lo que se refiere a las agrupaciones comarcales, y teniendo en cuenta que también era posible votar proyectos para el conjunto de la Comunitat Valenciana, ha sido precisamente ésta la categoría que ha contado con mayor apoyo (32,67%), seguido de las comarcas de *l'Horta* (21,92%) y las comarcas centrales (15,28%).

En definitiva, la participación ha sido heterogénea y a la vez proporcional a las particularidades demográficas de la Comunitat Valenciana.

De igual forma, cabe afirmar que el impacto del proyecto ha sido significativo en zonas menos pobladas y/o rurales, puesto que los mecanismos de participación empleados así lo han permitido. Se ha fomentado la representación de zonas con menor densidad demográfica, poniendo el foco también en el despoblamiento y no solo en las propuestas generadas por y para las áreas metropolitanas o las ciudades.

PARTE 3: RESUMEN DE LA EXPERIENCIA

Ficha de candidatura

Resumen de la experiencia

Un resumen de la experiencia: origen, objetivos, funcionamiento, resultados, seguimiento y evaluación (No dude en repetir aspectos que ya han escrito antes, este resumen es el que se compartirá en la plataforma digital para la evaluación abierta y en la publicación del premio).

(En un **máximo de 500 palabras**)

Los primeros presupuestos participativos de la Generalitat surgen de la voluntad política de ampliar la capacidad de la ciudadanía valenciana en la toma de decisiones de las políticas públicas de la Comunitat, así como en la distribución de los presupuestos públicos. Se destinaron 125 millones de euros a decisión ciudadana directa.

El proceso se inició mediante la difusión y la información a los ciudadanos de cómo formar parte del proceso de toma de decisiones y proponer la implementación de políticas públicas a nivel autonómico. Se abrió un periodo de presentación de propuestas siguiendo el principio de vertebración territorial, en el que la ciudadanía exponía sus proyectos. Posteriormente, a través del portal web GVA Participa la ciudadanía podía votar hasta en dos ocasiones las 874 propuestas presentadas, acotándolas así hasta alcanzar las 96 finales. Las propuestas fueron evaluadas por expertos basándose en criterios de viabilidad financiera y con límite del importe global de los presupuestos participativos para delimitar qué proyectos eran viables, su valoración económica y aprobándolos así para pasar a su votación. Los propios ciudadanos fueron los llamados a apoyar en última instancia las iniciativas canalizadas mediante el portal GVA Participa para, posteriormente, ejecutar las propuestas más votadas.

Este proyecto piloto supone un hito, puesto que se trata de la primera experiencia de este calado a nivel autonómico. Resulta un proyecto innovador que abre nuevas sendas en experiencias participativas siendo inspiración para otras Comunidades Autónomas que buscan replicar este modelo al comprobar que la experiencia fortalece una democracia enfocada y comprometida en la cogestión de políticas públicas.

Los presupuestos participativos buscan consolidarse a lo largo del tiempo como una herramienta de participación ciudadana a nivel autonómico dentro de nuestro ordenamiento jurídico, poniendo el foco en el poder de decisión de la ciudadanía sobre cómo y a qué debe ir destinado una parte del dinero público. De esta forma, los presupuestos participativos no solo suponen una clara apuesta por la democratización del gasto público, sino que, también, pretenden mejorar el contexto de los valencianos y valencianas a través de una respuesta comprometida a sus demandas.

Además de fomentar la participación, el proyecto se basa en la transparencia y la rendición de cuentas dentro de un contexto de gobierno abierto, en el que la ciudadanía no solo elabora y vota las propuestas, sino que simultáneamente tiene acceso a la información de todo el proceso. La ejecución de los proyectos se justifica mediante documentos públicos oficiales que certifican la viabilidad de las propuestas de manera que la ciudadanía puede mantener un seguimiento de los proyectos finales a través del portal GVA Participa, sirviendo este último de canal de comunicación permanente entre los distintos departamentos de la Administración y la sociedad civil, y fortaleciendo las sinergias entre todos los agentes.

Ficha de candidatura

Actualmente y hasta el 31 de diciembre de 2023 los presupuestos participativos se encuentran en fase de ejecución. Una vez concluya esta última fase se podrán contemplar futuros escenarios para los presupuestos participativos, en el marco de una apuesta clara por la participación ciudadana.