



Ficha de Candidatura

Sistema de Cuidado del Guayas “Cuidando Vidas” - Manzana de Cuidado

Contexto

La provincia del Guayas esta ubicada en la región Litoral del Ecuador, su capital es Guayaquil, considerada como el centro de mayor desarrollo industrial y comercial del país.

Políticamente esta constituida por 25 cantones que cuentan con 54 parroquias urbanas y 29 parroquias rurales.

Su extensión territorial alcanza una superficie de 15899 kilómetros cuadrados, representando el 6.18% del territorio nacional, con una densidad poblacional de 270 habitantes por kilómetro cuadrado.

Según el Censo de Población y Vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) en el año 2022, Guayas tiene 4.391.923 habitantes con una proporción poblacional de 96 hombres por cada 100 mujeres.

El Banco Central del Ecuador en el año 2018 indica que la estructura económica de la provincia del Guayas se concentra en el sector “terciario” o de servicios con un 56%, seguido del sector industrial – manufacturero con el 36% y el sector primario, que comprende la agricultura, ganadería, pesca, silvicultura entre otras actividades de igual condición, con el 9%.

En este mismo contexto, el INEC define al trabajo no remunerado como *“el tiempo destinado a las actividades domésticas, de cuidado y de apoyo a la comunidad sin obtener un pago o remuneración”*; respecto a este tema, en el 2017 la misma entidad determinó que dicho tipo de trabajo, fue realizado en un 76,8% por mujeres y el 23,2% por hombres, en otras palabras, las mujeres de 12 años en adelante, dedicaron semanalmente 31 horas a estas labores, mientras que los hombres solo destinaron 11,3 horas para el mismo fin; evidenciando que las mujeres son las que tradicionalmente y de forma mayoritaria, se han dedicado a realizar las tareas del hogar, limitando su tiempo y acceso a actividades de desarrollo y cuidado personal.

Precedentes

El Sistema de Cuidado del Guayas “Cuidando Vidas” - Manzana de Cuidado Letamendi, surgió como respuesta a la necesidad de acercar servicios sociales a la población, brindando apoyo a mujeres que cuidan de sus seres queridos, a través de las denominadas Manzanas de Cuidado, con un modelo de corresponsabilidad entre las familias y el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas.

Resaltó que, este tipo de prácticas no se habían implementado en nuestro país, priorizando principalmente el acompañamiento y atención a la parte afectiva – emocional que se brinda en nuestro sistema hacia las mujeres cuidadoras.

La relevancia del Sistema de Cuidado del Guayas “Cuidando Vidas” – Manzana del Cuidado, radica en que, las cuidadoras quienes principalmente son mujeres y dedican su vida a su familia, tienden a descuidarse de sí mismas y se enfocan únicamente en el bienestar de quienes se



encuentran a su cargo. Es por ello que, el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas, de manera prioritaria decidió implementar un sistema al cuidado de las cuidadoras y fortalezca las redes de apoyo en el ámbito familiar, comunitario e institucional.

Lastimosamente, el cuidado de niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad, adultos mayores esta principalmente vinculado a la asistencia pública, solidaridad familiar y en algunos casos caridad por parte de externos. Las escasas políticas y programas implementados en beneficio de los grupos vulnerables, como personas con discapacidad y adultos mayores carecen de efectividad. Reflejando en gran medida abandono y asilamiento para con las familias, siendo las más afectadas, las de escasos recursos económicos.

Esta problemática, muchas veces se traduce en el deterioro del tejido social en las familias, trayendo consigo una serie de inconvenientes para la sociedad en su conjunto, como la delincuencia. Siendo esta, el mecanismo que encuentran nuestros niños y jóvenes para paliar su situación.

En este contexto, surge la imperiosa necesidad de que las personas que cuidan de niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad y adultos mayores, también reciban atención, fortaleciendo los mecanismos de cuidados con un enfoque de igualdad.

Siendo así que, el papel de los diferentes niveles de gobiernos es imperante; y como Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas, busca implementar estrategias para la contención emocional, la salud mental, la nutrición adecuada, la creación de redes de protección y cuidado, fomento al emprendimiento y la recuperación del plan de vida de quienes han asumido el rol de cuidadoras.

Es por esto, que el modelo de las Manzanas de Cuidado busca que la cuidadora dentro de un entorno comunitario juegue un papel preponderante, para crear redes de solidaridad y donde activamente se mejore la calidad de vida de la cuidadora y los suyos, y convirtiéndose en el **Primer Sistema de Cuidado del Ecuador y primero a escala provincial de América Latina.**

El área de influencia del Sistema se proyecta en los 25 cantones, al 2023 se han aperturado 3 manzanas de cuidado Guayaquil, Daule y Palestina.

Objetivos de la experiencia

El objetivo general de la práctica es *contribuir a la igualdad de oportunidades para las mujeres a través de la implementación de un sistema provincial que asegure el bienestar familiar, empoderamiento femenino y capacitación productiva, con el fin de generar acceso al cuidado y reducir el tiempo total de trabajo.* Este sistema permite que las cuidadoras tengan un espacio para **estudiar, emprender, descansar, ejercitarse, recibir orientación psicológica y asesoría jurídica** de forma gratuita, mientras nos encargamos de sus actividades domésticas mediante las guarderías, lavanderías comunitarias, refuerzo académico, animación a la lectura, entre otras.



Por lo mencionado, la práctica cuenta también con el siguiente objetivo específico, *Promover la igualdad de oportunidades y el aumento de las capacidades y potencialidades de las mujeres guayasenses*, el cual busca disminuir el número de horas que la mujer dedica al trabajo en casa y aumentarlas en actividades que le permitan mejorar su bienestar.

Metodología

El 2 de agosto del 2023 el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas inició el con la implementación del Primer Sistema de Cuidado del Guayas “Cuidando Vidas” - Manzana de Cuidado ubicado en el cantón Guayaquil, en la parroquia urbana Letamendi que se encuentra en el sector sur-oeste de la ciudad y tiene más de 100.000 habitantes.

La práctica está basada en una propuesta metodológica en la que se requirió como primer paso el levantamiento de información de posibles cuidadoras que se benefician de los servicios de la Manzana del Cuidado; para lo cual ha diseñado una cartelera de servicios a brindar, la adecuación de un espacio físico y adquisición de equipamiento para el desarrollo de actividades.

La práctica cuenta con tres componentes para su respectiva ejecución: **formación y generación de ingresos** cuyos servicios están dirigidos a personas cuidadoras para fortalecer sus capacidades y buscan contribuir a su autonomía económica, **bienestar y autocuidado** cuidado de la salud física, mental y emocional, y **cuidado** en este último los servicios están dirigidos a quienes requieren cuidados y/o apoyo a través de actividades lúdicas, pedagógicas, recreativas, culturales, deportivas y de su cuidado temporal que promueven su autonomía, cuidado y bienestar, a al para que reducen los tiempos de cuidado de las personas cuidadoras.

El modelo de operación de la práctica se basa en **proximidad** – el servicio se brinda de forma próxima a las casas de las personas cuidadoras y de las personas que requieren cuidados, **atención en dupla** – en este el servicio está dirigido para quienes cuidan y para quienes requieren cuidado y **simultaneidad** – el servicio se ejecuta en paralelo, pues lo reciben para quienes cuidan y para quienes requieren cuidado o diferentes niveles de apoyo.

Dentro de la práctica en las mazanas de cuidados, participan varios actores, Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Guayas, como líder del proyecto, los GADs cantonales y la ciudadanía en general.

Considerando la proyección de Implementación del Sistema a nivel provincial, contará con un coordinador del espacio y tres responsables en las áreas de salud, emprendimiento y bienestar, quienes verificarán el cumplimiento de las actividades planificadas, informarán el estado y realizarán el control logístico.

Comunicación

El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas, a través de diferentes medios de comunicación, página web y redes sociales, mantiene permanentemente informada a la comunidad guayasense respecto a los resultados obtenidos con la implementación de la práctica en el territorio provincial.



Que, de igual manera, en la implementación del Sistema se generan bases de datos de los beneficiarios para el contacto permanente y seguimiento de casos, según corresponda.

Innovación

La innovación de este sistema, al ser el primero en el Ecuador radica principalmente en la generación de capacidades y potencialidades en las cuidadoras, a más del acompañamiento afectivo – emocional que se les brinda, entendiendo esto como un factor importante en la continuidad y empoderamiento de las cuidadoras, reconociendo su esfuerzo y la importancia del mismo para la sociedad. Mejorando su autoestima y su capacidad para generar progreso a través de las habilidades, que adquiere en el sistema, por medio de las diferentes actividades que realiza como: animación a la lectura, capacitación de técnicas de manualidades y belleza, ciudadanas digitales, cuidado de niños, actividades educativas, deportivas, entre otras.

Inclusión

El Sistema de Cuidado del Guayas “Cuidando Vidas” se enfoca en las mujeres cuidadoras del hogar; ya que, a lo largo de los años, han sido tradicionalmente invisibilizadas y marginadas. Según datos del INEC el 76,8% de las mujeres en el Ecuador realiza las actividades domésticas, de cuidado y de apoyo.

Evaluación

El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas ha establecido dos mecanismos de seguimiento y evaluación, el primero se enfoca en la gestión institucional a través del monitoreo de la ejecución presupuestaria y cumplimiento de los indicadores de gestión y metas; y, el segundo se basa en la medición de la satisfacción del servicio que reciben las cuidadoras, ambos mecanismos se realizan de manera periódica.

Impactos y resultados

Gracias a la práctica de la Manzana de Cuidados se ha garantizado un espacio importante de formación y provisión de servicios para las cuidadoras, además de promover el uso eficiente de los recursos de los niveles de gobierno provincial y cantonal.

Para el 2023, se logró aperturar 3 manzanas de cuidado en Guayaquil, Daule y Palestina, se atendió a 593 mujeres cuidadoras, de las cuales 110 mujeres se graduaron en cursos de belleza-maquillaje, bisutería, ciudadanos digitales, manualidades y químicos para limpieza. Al finalizar dicho periodo se prestaron un total 22.865 servicios entre talleres, atención psicológica y terapias que recibieron las cuidadoras y las personas cuidadas.

Al 2024, se apertura la manzana de cuidado del cantón Simón Bolívar y en las cuatro manzanas se han prestado un total de 41.524 servicios a más de 1500 cuidadoras, número que se multiplicará según la apertura de las demás manzanas a escala cantonal.

Resumen de la experiencia

El Sistema de Cuidado del Guayas “Cuidando Vidas”, se fundamenta en la interacción entre la ciudadanía y la institucionalidad pública, logrando el acceso a servicios sociales y procesos



formativos que mejoren las condiciones de vida por medio del empoderamiento ciudadano y el reconocimiento del esfuerzo de las mujeres cuidadoras y las personas cuidadas.

La articulación interinstitucional desarrollada por el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas contribuye a reducir la duplicidad de esfuerzos y viabilizar el trabajo coordinado.

Por otra parte, genera efectos positivos en la comunidad intervenida, contribuyendo con el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo del cuidado no remunerado en los hogares de la provincia del Guayas.

El sistema implementa los componentes: Formación, Bienestar y autocuidado, Generación de ingresos y Cuidado, mismos que contribuyen al:

- Fortalecimiento de capacidades;
- Mejoramiento de las condiciones de bienestar y contribuir al cuidado de la salud física, mental y emocional;
- Autonomía económica;
- Cuidado y/o apoyo, a través de actividades lúdicas, pedagógicas, recreativas, culturales, deportivas y de cuidado temporal, que promueven su autonomía, cuidado y bienestar, a la par que reducen positivamente los tiempos de cuidado de las personas cuidadoras.

Un aspecto a destacar es que, el sistema proyecta un efecto multiplicador con la implementación de manzanas de cuidado en los 25 cantones de la provincia del Guayas. Es importante destacar que, en menos de un año de implementación, se ha aperturado cuatro manzanas de cuidados en Guayaquil, Daule, Palestina y Simón Bolívar y se proyecta que se replique en otras provincias, convirtiéndolo en el **Primer Sistema de Cuidado del Ecuador y primero a escala provincial de América Latina.**



Imágenes

















